

Lei nº 12581/21  
CÂMARA MUNICIPAL DO BONITO  
CASA LEÔNIDAS VILA NOVA



PROJETO DE LEI LEGISLATIVO Nº 06/2021

*12ª votação*  
**EMENTA:** Estabelecer a carga horária de 30 horas semanais para Profissionais da área de enfermagem e dá outras providências.

*12ª votação*  
APROVADO EM PRIMEIRA  
VOTAÇÃO POR UNANIMIDADE  
28/06/21

ENCAMINHAR PARA  
AS COMISSÕES EM  
06/05/21

*22ª votação*  
APROVADO EM SEGUNDA  
VOTAÇÃO POR UNANIMIDADE

O vereador **DIVALDO JOSÉ DA SILVA**, no uso de suas atribuições legais, coloca para apreciação desta egrégia Casa Legislativa, o seguinte projeto de Lei:

*02/08/21*

**Art. 1º-** A Jornada de Trabalho dos cargos de Auxiliar de Enfermagem, Técnico de Enfermagem e Enfermeiro integrantes da Administração Pública Direta e Indireta Municipal (Concursados, Comissionados e Contratados) não excederá a 06 (seis) horas diárias e a 30 (trinta) horas semanais.

**Art. 2º-** A redução da Jornada de Trabalho de que trata o 1º artigo desta Lei, não implicará em redução do vencimento das respectivas categorias funcionais.

**Art. 3º-** A Administração Pública Direta e Indireta Municipal deverá observar a jornada de trabalho de que trata o 1º artigo desta Lei nas contratações de serviços terceirizados para as funções de Auxiliar de Enfermagem, Técnico de Enfermagem e Enfermeiro.

**Parágrafo único-** A aplicação do caput se dará aos contratos a serem firmados e/ou renovados a partir da data da publicação desta Lei.

**Art. 4º -** Esta Lei entra em vigor na data de sua publicação, revogando-se às disposições em contrário

Sala das Sessões da Câmara Municipal do Bonito, em 06 de maio de 2021.

Divaldo José da Silva

(Didi do Paed)

-Vereador-

*cert. Budget  
fui utilizado  
21 pontos*



# CÂMARA MUNICIPAL DO BONITO

## CASA LEÔNIDAS VILA NOVA



PARECER CONJUNTO Nº 013/2021

APROVADO EM PRIMEIRA  
VOTAÇÃO POR UNANIMIDADE  
28.06.21

*Estabelecer a carga horária de 30 horas  
semanais para Profissionais da área de  
Enfermagem e dá outras providências.*

### I – DO RELATÓRIO

APROVADO EM SEGUNDA  
VOTAÇÃO POR UNANIMIDADE  
02.08.21

O presente Parecer tem por objeto a análise do Projeto de Lei nº 006/2021, de 06 de maio de 2021, de autoria do Vereador Divaldo José da Silva (Didi do Paed), que estabelece a carga horária de 30 horas semanais para Profissionais da área de Enfermagem.

Decorrido o prazo regimental sem que fossem apresentados Emendas ou substitutivos, esta Relatoria, em conformidade com o art. 132 do Regimento Interno desta Casa Legislativa, manifesta à sua opinião com relação aos aspectos afetos a esta Comissão.

### II – DO VOTO

Atendendo ao que dispõe o art. 221, do Regimento Interno deste Poder Legislativo, e analisando atentamente o conteúdo e a iniciativa do Projeto de Lei ora em discussão, constatamos que o mesmo atende aos requisitos previstos no art. acima mencionado e nos demais atos normativos que regem à matéria.

Conforme exigência regimental, verificamos que o Projeto em destaque atende de forma clara aos requisitos de constitucionalidade, legalidade e juridicidade previstas no art. acima mencionado, pois, não afronta à Constituição Federal e Estadual, não contraria quaisquer leis que integram o nosso ordenamento jurídico, bem como, não vai de encontro aos princípios gerais do Direito.

### III – JUSTIFICATIVA

A jornada de trabalho de 30 horas semanais é uma luta histórica da categoria da enfermagem, e proporciona um grande benefício, uma vez que tanto os



# CÂMARA MUNICIPAL DO BONITO

## CASA LEÔNIDAS VILA NOVA



trabalhadores como os que necessitam de seus serviços terão melhoria dos serviços prestados à população.

A implantação das 30 horas semanais já teve sua aprovação por diversas Capitais, entre elas: São Paulo, Rio de Janeiro e Curitiba. A redução verificou que houve uma drástica redução tanto de falta, quanto de atestados médicos, e isso é uma espécie de reflexo da melhora na qualidade de vida do trabalhador.

A enfermagem é responsável por cerca de 60% das ações de saúde nos Hospitais, Postos e UPA'S. Diante disso, urge destacar que os profissionais de enfermagem correm inúmeros riscos, pois seu trabalho envolve grande complexidade, uma vez que é dado assistência direta e indireta aos pacientes.

O serviço da enfermagem de forma geral, exige muita atenção, dedicação e disposição, por isso que com a redução da carga horária o profissional trabalhará por menos tempo e, conseqüentemente terá mais tempo para descanso podendo desenvolver seu trabalho com mais alerta, evitando tanto riscos.

#### IV- CONCLUSÃO

Ante o exposto, à luz do postulado da razoabilidade esta Relatoria manifesta-se de forma favorável pela aprovação do Projeto de Lei que aqui se refere, não se vislumbrando o único óbice para a aprovação da matéria que é a LC nº173/2020 que proíbe o reajuste salarial e novas contratações até dezembro do corrente ano. Sendo assim, tendo em vista que a proposição em análise se encontra de acordo com a Lei, as comissões abaixo assinada estão de acordo com o este Projeto.

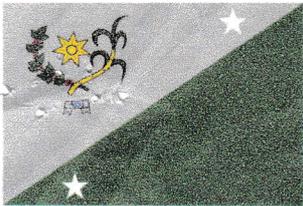
Sala das Comissões, em 19 de maio de 2021.

#### COMISSÃO DE JUSTIÇA E REDAÇÃO:

Ítalo Damasceno Cabral de Andrade  
Presidente

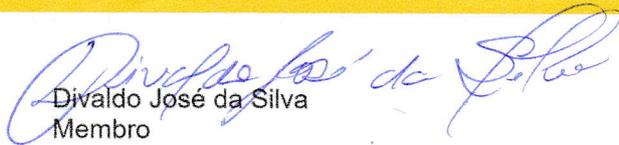
José Holanda Cavalcanti Filho  
Relator

Rua Félix Portela, SN, Salgado – Bonito – PE – CEP 55680 – 000  
CNPJ: 08.861-494/0001-00 Fone: (81) 3787-1248  
E-mail: camarabonitope@gmail.com

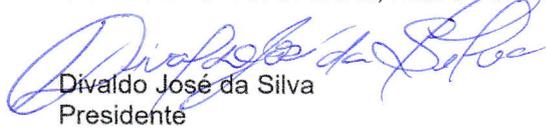


CÂMARA MUNICIPAL DO BONITO  
CASA LEÔNIDAS VILA NOVA



  
Divaldo José da Silva  
Membro

COMISSÃO DE SAÚDE, MEIO AMBIENTE E BEM-ESTAR SOCIAL:

  
Divaldo José da Silva  
Presidente

Adones Ferreira da Silva  
Relator

  
João Diniz da Silva  
Membro

veto do Projeto de Lei  
de nº 06/21  
DID

## MENSAGEM Nº 12/2021

Bonito, 26 de agosto de 2021.

Senhor Presidente,

Comunico a Vossa Excelência que, nos termos previstos no § 3º do art. 33 da Lei Orgânica Municipal, decidi vetar integralmente, por inconstitucionalidade, o Projeto de Lei nº 06/2021, que "Estabelece a carga horária de 30 horas semanais para profissionais da área de enfermagem e dá outras providências".

Em seu artigo 1º o mencionado Projeto de Lei dispõe que "A jornada de trabalho dos cargos de Auxiliar de Enfermagem, Técnico de Enfermagem e Enfermeiro integrantes da Administração Pública Direta e Indireta Municipal (Concursados, Comissionados e Contratados) não excederá a 06 (seis) horas diárias e a 30 (trinta) horas semanais."

Ouvida, a Procuradoria-Geral do Município manifestou-se pelo veto integral ao projeto de lei, pelas seguintes razões.

Preliminarmente, vale destacar que é dever do Chefe do Poder Executivo, no processo de elaboração da norma, apreciá-la e emitir juízo de valor acerca de sua inserção no ordenamento jurídico, devendo obstá-la caso verifique algum vício.

Para tanto, o Chefe do Executivo se vale do instituto do veto – jurídico ou político –, que pode ter como fundamento a inconstitucionalidade ou a contrariedade ao interesse público, respectivamente.

No caso em tela, encontra-se vício de inconstitucionalidade, qual seja, a iniciativa do projeto de lei.

Ora, a matéria tratada no referido projeto – jornada de trabalho de servidor público – é iniciativa privativa do Chefe do Poder Executivo, como resta claro no art. 61, § 1º, II, "c" da Constituição Federal:

**"Art. 61** - A iniciativa das leis complementares e ordinárias cabe a qualquer membro ou Comissão da Câmara dos Deputados, do Senado Federal ou do Congresso Nacional, ao Presidente da República, ao Supremo Tribunal Federal, aos Tribunais Superiores, ao Procurador-Geral da República e aos cidadãos, na forma e nos casos previstos nesta Constituição.

**"§ 1º** - São de iniciativa privativa do Presidente da República as leis que:

(omissis)



**II - disponham sobre:**

*(omissis)*

- c)** servidores públicos da União e Territórios, seu regime jurídico, provimento de cargos, estabilidade e aposentadoria;

Portanto, verifica-se que o legislador constituinte originário incluiu como sendo de iniciativa privativa as leis que disponham sobre o regime jurídico dos servidores públicos.

Neste norte é imperioso destacar que a Lei Orgânica Municipal no seu § 1º, II, art. 32, assim também dispõe:

**“Art. 32** – A iniciativa das leis complementares e ordinárias cabe a qualquer membro ou comissão da Câmara Municipal, ao Prefeito e aos cidadãos, na forma e nos casos previstos nesta Lei Orgânica.

**§ 1º** - São de iniciativa privativa do Prefeito as leis que disponham sobre:

*(Omissis)*

**II** – regime jurídico, provimento de cargos, estabilidade e aposentadoria dos servidores públicos municipais.”

Este é o entendimento já consolidado pelos Tribunais, especialmente, pelo Pretório Excelso. Vejamos:

EMENTA: Referendo de medida cautelar em ação direta de inconstitucionalidade. Artigo 1º da Lei nº 10.011, de 17 de dezembro de 2013, do Estado do Mato Grosso. Aceite de títulos obtidos nos países integrantes do MERCOSUI para progressão funcional de servidor público no referido Estado. **Vício formal de iniciativa.** Disciplina diversa da legislação federal. Referendo da decisão liminar. O art. 1º da Lei Estadual nº 10.011/2013, oriunda do projeto de lei de iniciativa parlamentar, dispõe sobre critério de progressão funcional de servidores do Estado do Mato Grosso, matéria atinente ao regime jurídico dos servidores públicos do Estado. **Partindo do entendimento de que as regras básicas do processo legislativo da União são de observância obrigatória pelos Estados, o Supremo Tribunal tem afirmado a inconstitucionalidade, por vício de iniciativa, de leis estaduais provenientes de projetos de iniciativa parlamentar que, a exemplo da norma impugnada na presente ação direta, tratam do regime jurídico dos servidores, matéria cuja iniciativa é reservada ao chefe do Poder Executivo (art. 61, § 1º, inciso II, “c”, da CF).**



Precedentes. Ademais, o preceito impugnado possibilita o aumento da remuneração dos agentes públicos contemplados pela norma, revelando, novamente, violação da iniciativa privativa do chefe do Poder Executivo estadual, dessa vez, com base na alínea "a" do art. 61, § 1º, II, da Carta Maior. 2. (...) 3. Medida Cautelar referendada." (ADI 5091 MC-Ref, Relator(a): Min. DIAS TOFFOLI, Tribunal Pleno, julgado em 04/02/2015,

"EMENTA: Ação Direta de Inconstitucionalidade. 1. Servidor público. **Jornada de Trabalho. Redução de Carga horária semanal.** 2. Princípio da separação de poderes. 3. **Vício de iniciativa. Competência privativa do Chefe do Poder Executivo.** 4. Precedentes. 5. Ação Direta de Inconstitucionalidade julgada procedente. (STF, Pleno. ADI 3739/PR, Rel. Min. Gilmar Mendes. DJ 29.07.07).

"EMENTA: Ação Direta de Inconstitucionalidade. 1. Servidor público. **Jornada de Trabalho. Enfermeiros, técnicos e auxiliares de enfermagem** 2. Princípio da separação de poderes. 3. **Vício de iniciativa. Competência privativa do Chefe do Poder Executivo.** 4. Precedentes. 5. Ação Direta de Inconstitucionalidade julgada procedente. (STF, Pleno. ADI 3175/PR, Rel. Min. Gilmar Mendes. DJ 03.08.07).

### **Corte Especial**

Ação Direta de Inconstitucionalidade nº0006564-25.2015.8.17.0000 \*0387736-3)

Requerente: José Coimbra Patriota Filho, Prefeito do Município de Afogados da Ingazeira

Requerido: Câmara Municipal do Município de Afogados da Ingazeira

Relator: Des. Jovaldo Nunes Gomes

**EMENTA. DIREITO CONSTITUCIONAL. AÇÃO DIRETA DE INCONSTITUCIONALIDADE. LEI ORGÂNICA DO MUNICÍPIO DE AFOGADOS DA INGAZEIRA TRATANDO DE MATÉRIA REFERENTE A SERVIDOR PÚBLICO. VÍCIO FORMAL DE INICIATIVA. INCONSTITUCIONALIDADE RECONHECIDA. EFEITOS EX NUNC. AÇÃO DIRETA DE INCONSTITUCIONALIDADE JULGADA PROCEDENTE À UNANIMIDADE. EFEITOS EX NUNC.**





Prefeitura Municipal do

# BONITO

CONSTRUINDO HOJE A CIDADE DO AMANHÃ

a) Os dispositivos legais impugnados apresentam vício de iniciativa, porquanto resta consignado na Constituição Estadual (art. 19, § 1º, IV) que é da competência privativa do Governador a iniciativa das leis que disponham sobre servidores públicos do Estado, não havendo dúvidas de que, em razão do princípio da simetria, a referida regra deve ser transportada para a esfera municipal, sendo, portando, competente o Prefeito Municipal para dispor sobre a mencionada matéria, razão pela qual os dispositivos impugnados padecem do vício de iniciativa e afrontam diretamente a Constituição Estadual.

b) Uma vez constatada a inconstitucionalidade formal subjetiva, impõe-se a proclamação da inconstitucionalidade dos dispositivos impugnados, fato que justifica a procedência do pedido autoral.

## ACÓRDÃO

Vistos, relatados e discutidos estes autos, ACORDAM os Excelentíssimos Senhores Desembargadores que compõem a CORTE ESPECIAL do Tribunal de Justiça do Estado de Pernambuco, **por unanimidade de votos**, em razão da presença de vício de iniciativa, **proclamar a inconstitucionalidade**, dos incisos III, IV, V E VI do § 3ºm do art. 39, da Lei Orgânica do Município de Afogados da Ingazeira, por violarem o art. 19, § 1º, inciso IV, da Constituição do Estado de Pernambuco e, em consequência, **julgar procedente** com efeitos *ex nunc*, o pedido formulado na ação direta de inconstitucionalidade, na conformidade do voto do relator, que passa a integrar este julgado.

Recife, 28 de março de 2016.

**Des. Jovaldo Nunes Gomes**  
**Relator**

Por sua vez, é oportuno destacar que a nossa jurisprudência também é pacífica no sentido de **“que a sanção do projeto de lei não convalida o defeito da iniciativa** (TJPE Apelação 0503945-6, STF - ADI 700, Rel. Min. Maurício Corrêa, ADI 2.904, Rel. Min. Menezes Direito).

O que se verifica, portanto, é que o diploma ora impugnado, de autoria do Poder Legislativo, usurpa a competência privativa do Poder Executivo.

Neste sentido, cabe registrar que, regra geral, o Poder Legislativo possui competência para edições de normas genéricas e abstratas, entretanto, esta competência não abrange projeto que disponha sobre o regime jurídico dos servidores públicos, demonstrando afronta ao princípio da separação dos poderes, previstos na Constituição Federal.





Prefeitura Municipal do

**BONITO**

CONSTRUINDO HOJE A CIDADE DO AMANHÃ

Destarte, não há dúvida, portanto, que cabe ao Executivo o início do processo legislativo da matéria em comento.

Desta feita, resta claro que, cada um dos poderes possui sua competência, dessa forma, não se pode admitir que o Legislativo faça as vezes do Executivo, muito menos o Executivo faça as vezes do Legislativo, principalmente naquilo que toca ao regime jurídico dos servidores municipais.

Por derradeiro, considerando que o agente público deve agir em conformidade com as disposições normativas, tem-se que, permitir a sanção do referido projeto, implicará em flagrante ilegalidade.

Essas, Senhor Presidente, são as razões que me conduziram a vetar o Projeto de Lei em causa, as quais submeto à elevada apreciação das Senhoras e dos Senhores Membros da Câmara Municipal do Bonito.

Atenciosamente,

  
**GUSTAVO ADOLFO NEVES DE ALBUQUERQUE CÉSAR**  
Prefeito

Excelentíssimo Senhor  
**PAULO SÉRGIO DA SILVA**  
DD. Presidente da Câmara de  
Vereadores do Bonito.

